

**АКАДЕМИЯ МВД
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН**

На правах рукописи

ИМОМЁРБЕКОВ АТОБЕК

**ИСТОРИЯ ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ
ОРГАНОВ МИЛИЦИИ НА ПАМИРЕ (1917-1945 гг.)**

Специальность: 07.00.02 - Отечественная история

АВТОРЕФЕРАТ

**диссертации на соискание ученой степени
кандидата исторических наук**

Душанбе - 2015

Научный руководитель: доктор исторических наук, профессор Розикзода
Абдулҳакими Шерали.

Официальные оппоненты: доктор исторических наук, профессор
Назаршоев Назаршо Моеншоевич, преподаватель
кафедры гуманитарных и естественных наук
Филиала РГСУ в. Электросталь
. Кафедра гуманитарных и естественных
Кандидат исторических наук, Алимшоев Мамадризо
Мамадасанович, проректор по учебной части
Хорогского государственного университета им. М.
Назаршоева

Ведущая организация: Российско-Таджикский (славянский) университет

Диссертация выполнено на кафедре общественно-гуманитарных дисциплин
Академии МВД Республики Таджикистан.

Защита диссертация состоится «__»_____2015 в_____ назначение
диссертационного совета ... 07.00.02 Академия Наук Республики Таджикистан по
адресу:

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Академия МВД Республики
Таджикистан.

Автореферат разослан «__»_____2015
Учёный секретарь
диссертационного совета.

Общая характеристика работы

Обоснование и актуальность исследования. Начиная с 70-х годов 19-го века, в связи с проходящими историческими переменами в Горном крае – Памире, соответственно изменялись как формы административного управления, так и структура власти. Наиболее значительные изменения принёс 1917 г. прошлого века, когда был разрушен старый строй власти и коренным образом изменился мир.

История Советской милиции, в частности таджикской милиции, в значительной мере является историей поисков и проверки наиболее совершенных приемов и способов выполнения сотрудниками милиции возложенных на них обязанностей, естественно, что в строгом соответствии с требованиями закона. Еще 10 июня 1918 г. СНК Туркестанский АССР, учитывая военно-стратегическое, а также политическое значение Памира, принял решение из числа местного населения (таджиков и киргизов) сформировать милицию в количестве 300 человек¹, что для условий, создавшихся на территории как Западного, так и Восточного Памира, имело особое значение.

Следует также учитывать, что история таджикской милиции, являясь частью отечественной исторической науки, в современных условиях, выходит за рамки узкоспециальных и правовых вопросов. Она помогает анализировать социальные явления, участвует в разработке путей развития нашего общества, потому что и сама таджикская милиция формировалась как часть единого государственного аппарата, призванного обеспечивать общественный порядок и законность.

На Памире в начале 20-х годов прошлого столетия организация добровольных отрядов очень тесно связана с активной деятельностью военно-политической тройки (ВПТ) и как отмечает Назаршоев М.Н., члены ВПТ «...занимались не только укреплением государственной границы, но и вопросами хозяйства, советского партийного и культурного строительства, воспитания людей и подготовки кадров партийно-советского аппарата»². Поскольку на современном этапе развития нашего общества Республика Таджикистан переходит на качественно новый путь развития своей государственности и тем самым создает правовое демократическое государство, то в связи с этим сегодня возрастает потребность в исследовании истории обеспечения порядка на территории Горного края.

Исследование исторических первоисточников показывает, что мы можем с полным основанием гордиться своей историей, однако и должны правильно осмыслить её трагические события и преступные явления, признать ошибки и просчёты и сделать правильные выводы. В этой связи необходимо объективное изучение, особенно исследование деятельности советской милиции в 30-х годах прошлого столетия. Мы знаем, что этот период охватывает героические годы социальных преобразований во всех сферах жизни нашего общества, а одновременно – и трагические события, результатами которых являются массовые репрессии. Их жертвами стали самые преданные своему профессиональному долгу и Родине сотрудники органов внутренних дел, в частности, и сотрудники милиции ГБАО.

В целях недопущения повторения прошлых ошибок, возвращения народу исторической действительности и жизненной ценности самоотверженного труда многих репрессированных сотрудников органов правопорядка, необходимо при исследовании уточнить истоки и причины появления соответствующих деформаций. При этом следует учесть, что примерно в 1934 г. НКВД стал органом, не только осуществляющим контроль над всеми другими структурами госаппарата, но и приобретшим карательный характер. И хотя, по меркам тех времён, это считалось допустимым явлением, но такой порядок

¹ ГА ГБАО Р.Тадж. ф.25, оп.3., д.6., -л.9.

² Назаршоев М.Н. Партийная организация Памира в борьбе за социализм и коммунизм. - Душанбе: «Дониш», 1970. – С.41

практически дестабилизировал нормальную деятельность госаппарата, что способствовало деформации социалистического строительства и, естественно, отрицательно повлияло на обороноспособность страны. Эти негативные явления исходили именно от безнадзорности деятельности НКВД в 30-е годы.

В новых условиях, когда идёт процесс реформирования органов милиции, особенно актуальной становится задача изучения истории их становления, их опыта и правовых основ функционирования. Историко-правовые проблемы возникновения и развития органов милиции Таджикистана и особенно памирская милиция за период после 1917 г. и до сегодняшних дней изучены слабо.

Недостаточно изучены основные особенности процесса формирования добровольных отрядов милиции, а также процесс обеспечения общественного порядка на Памире за дореволюционный период (до 1917 г.). Также недостаточно расследован процесс дальнейшего развития и укрепления органов милиции на Памире. Поэтому, в нынешних условиях, когда Республика Таджикистан строит правовое, демократическое и светское государство, необходимость исследования истории образования и формирования органов правопорядка в Таджикистане возрастает как никогда. Это обстоятельство и послужило обоснованием для изучения истории формирования и развития деятельности таджикской милиции на Памире в период с 1917 по 1945 годы.

Степень научной разработанности проблемы. В отечественной исторической науке до сих пор не получили достаточного освещения история формирования и становления органов милиции на Памире, проблемы дальнейшего совершенствования их правовой базы, а также на недостаточном уровне освещены проблемы функциональной структуры и дальнейшего развития деятельности областной милиции в целом, не прослеживаются трудности формирования добровольных отрядов милиции на местах и осуществления их деятельности и т.д.

Необходимо учесть, что в исторической науке по настоящее время проблемы истории правопорядка в дореволюционном Памире, процесс организации становления органов милиции и многогранная служебная деятельность, ее активное участие в борьбе за установление и упрочение Советской власти в Горном крае (т.е., на Памире) на должном научном уровне не были исследованы. По настоящее время проблемой Таджикской историографии можно считать более объективное исследование такого общественного явления, как движение басмачества на Памире, отношение милиции и местного населения к нему.

Другой проблемой в своё время была ликвидация безграмотности среди сотрудников милиции, борьба с таким социальным злом, как курения опиума. Впервые сделан научный анализ периода исследования по проблемам в отношении провинившихся на Памире, в достаточном формате освещена роль нукеров, миров, шахов, беков и др. в осуществлении традиционных порядков; при этом дан критический анализ их деятельности в отношении к населению Памира. Хотя, в некоторой степени отдельные аспекты названных проблем частично и косвенно рассматривались в научных трудах современных таджикских ученых, как Розикзода А.Ш., Назаров Н.Д., но поскольку данная проблема не является объектом специального их исследования, то она остается недостаточно изученной.

Все литературные и прочие источники, охватывающие, в определенной степени, проблему и характер содержания рассматриваемой тематики, методологически можно классифицировать следующим образом:

1. Литература, освещающая условия обеспечения правопорядка досоветского периода. Об обеспечении правопорядка на Памире во второй половине XIX-начале XX века писали в разное время многие российские исследователи,

путешественники, военные офицеры, в частности, А.Е.Снесарев³, А.А.Громбчевский⁴, А.А.Семенов⁵, П.А.Кузнецов⁶.

В частности, А.А. Громбчевский в своём военно-политическом очерке «Современное политическое положение Памирских ханств и пограничной линии с Кашмиром» подробно характеризует социально-политическое положение Западного Памира в период его захвата афганскими захватчиками, когда периодические восстания местного населения против их своеволия подавлялись с особой жестокостью. Приводит также примеры жестокого отношения афганцев по отношению к населению Шугнана и Рушана, особенно после подавления восстаний.

А.В. Снесарев в работе «Восточная Бухара» обращает внимание на злоупотребление беков при сборе зякета и хараджа, то есть они одновременно собирали и другие незаконные, то есть непредусмотренные шариатом подати, или же замечено, что административные лица от правительства Бухарского ханства никакого содержания не получали и жили за счет населения. Подобные отношения имели и к Дарвазскому бекству, и исследованным установлено, что подобная ситуация царила в шугнанском бекстве. По данному счету представлены сведения капитана П.А. Кузнецова в статье «Подати в Дарвазе», где он сообщает, что подати состоят из сбора хараджа, т.е., по части урожая с годовой суммой более в 200тысяч тенге, кроме того существовали и другие незаконные и эмиром не установленные налоги. Более подробно П.А. Кузнецов освещает о деятельности нукеров, которые непосредственно подчинялись эмиру, а на местах беку. Их П.А. Кузнецов приравнивает к «милиции», однако в других источниках нукеров относят к военнослужащим. Тем не менее, они выражали интересы имущих классов и осуществляли порядок только в интересах эмира, беков и так далее. Позже эти вопросы рассматривались в трудах ученых-историков – Б.И.Искандарова⁷, М.Назаршоева⁸, К.Эльчибекова⁹.

Так, видный таджикский ученый, академик Б. Искандаров в своем труде «Восточная Бухара и Памир во второй половине 19-го века» трагическое положение населения Памира до периода присоединения к России освещает очень подробно. Он также описывает порядок англо-русского соглашения 1895года о разграничении сфер влияния и отход Западного Памира к Бухарскому ханству. Подробно освещаются установленные традиционные порядки Бухарской эмирата на территории Шугнана, Рушана, Ишкашима, Вахана, в результате чего сбор незаконных налогов с населения часто вызывал усиление недовольства народных масс западных регионов Памира. Злоупотребление Бухарских чиновников в части незаконных наборов, их притеснения и насилия привело к тому, что в 1905 году Западный Памир присоединился к царской России. Тем самым, население спаслось от реальной угрозы захвата и порабощения со стороны афганских захватчиков.

М. Назаршоев в работе «Партийная организация Памира в борьбе за социализм и коммунизм», освещая историю создания органов советской власти, косвенно коснулся также истории формирования милиции и особенностей создания революционных комитетов на Памире по сравнению с остальными регионами нашей страны.

³Снесарёв А.Е. Восточная Бухара. - С-Пб, 1906. - С. 146.

⁴ Громбчевский Б.Л. Современное политическое положение Памирских ханств и приграничной линии с Кашмиром. Военно-политический очерк. – Новый Маргелан, 1891. – С. 50.

⁵ Семёнов А.А. Очерк устройства центрального административного управления Бухарского Ханства позднейшего времени. - Сталинабад, 1954. - 78 с.

⁶ Кузнецов П. Дарваз. Рекогносцировки 1892г. - Новый Маргелан, 1893. - 570 с.

⁷ Искандаров Б.И. Восточная Бухара и Западный Памир в второй половине XIX века. (Издание второе). Часть 1. - Душанбе: Дониш, 2012. - 331 с.

⁸ Назаршоев М. Партийная организация Памира в борьбе за социализм и коммунизм 1918-1968 гг. - Душанбе, 1970. – 242 с.

⁹ Эльчибеков К. Новый источник по истории Шугнана второй половины 19-го – начала 20-го века. – Письменные памятники Востока. Историко-филологические исследования. Ежегодник. 1973; Ближний и Средний Восток. – М.: Наука. Глав. редакция вост. литературы, 1979. – 279 с.

К. Эльчибеков¹⁰, который сам являлся непосредственным участником установления Советской власти, один из самых активных участников ликвидации басмаческих банд, член добровольных отрядов милиции, в своих воспоминаниях «Памир в революции» описывает подробности исторической ситуации 1918 года. В это время многие солдаты царской России вместе с полковником Фениным покинули место дислокации, в результате чего, были избраны кишлачные ревкомы, а осенью 1918 года был образован Памирский революционный комитет, на пост председателя, которого выдвинули коммуниста Павла Воловика.

Современные ученые А.Ш.Розикзода¹¹, Н.Д.Назаров¹² освещают деятельность миршабов, нукеров, акабиров. Эти авторы наиболее подробно проанализировали роль вышеуказанных органов управления в обеспечении общественного порядка, особенно в ночное время.

А.Ш. Розикзода в своих трудах в краткой форме освещает историю формирования и обновления органов милиции на Памире. Он показал, как за короткий исторический период (1917-1920 гг.) первыми милиционерами были совершены героические поступки, вследствие чего была установлена Советская власть. Все противостоящие силы были выведены с территории Памира (контрреволюционеры, басмачи и другие недовольные силы). Автором подробно освещены процесс создания ревкомов на Памире и события о путях преодоления трудностей, возникших в период деятельности ВПТ.

Н.Д. Назаров и Д.Ж. Заиров в своих работах осветили малоизученные правовые аспекты истории формирования и деятельности органов милиции на Памире, заложивши основы для продолжения изучения этих страниц истории.

2. Литература, посвященная истории советской милиции:

а) литература, посвященная истории таджикской милиции.

В этих работах в основном освещается начало процессов организации и становления таджикско-советской милиции. Эти работы знакомят читателей с деятельностью органов милиции на территории Таджикистана. Особенно можно отметить труды таких ученых, как А.Ш.Розикзода¹³, Р.С.Мулукаев¹⁴. В своих работах они наиболее подробно освещают особенности падения Царского полицейского аппарата, «Народной милиции», Временного правительства, а одновременно и создание рабоче-крестьянской милиции в период установления Советской власти. Р.С.Мулукаев, ставя в своих работах задачу исследования истории милиции союзных республик, подробно исследует проблемы становления Советской милиции с позиции историко-правовой науки.

Р.С. Мулукаев в своем труде «Организационно-правовые основы становления советской милиции» подробно освещает процесс слома аппарата народной милиции, созданной Временным правительством, в частности отмечено, что он на местах был осуществлён военно-революционными комитетами, и советами и двумя способами. В случаях:

1. Если органы народной милиции занимали открыто враждебную позицию по отношению к Советской власти, то они сразу упразднились.

2. Милиция организована бывшим буржуазным правительством Керенского, в данной ситуации ее заменяла Красная гвардия.

¹⁰Эльчибеков К. Памир в революции (вспоминания). Революция в Средней Азии. Сборник 2. - Ташкент. 1929. - С.189-193.

¹¹Розикзода А.Ш. История формирования и деятельности милиции в Таджикистане. Ч. 2. - Душанбе: «Ирфон». - 2004. - 150 с.

¹²Назаров Н.Д. Организационно-правовые основы создания и развития таджикской милиции (1917-1945). - Душанбе: «Ирфон». 2009. - 201 с.

¹³ Розикзода А.Ш. Становление милиции Таджикистана. - Душанбе: «Ирфон». 2011. - 401 с.

¹⁴ Мулукаев Р.С. Организационно-правовые основы становления Советской милиции (1917-1924гг.). - М: АК МВД СССР, 1975. - 109 с.

В данном труде автором также более подробно освещены задачи, структура и компетенция органов народной милиции.

В частности отмечено, что главной задачей милиции являлось улучшение работы по охране общественного порядка. Для этого следовало, прежде всего, повысить уровень политического сознания личного состава, вести с кадрами активную работу по разделению политики коммунистической партии и советского правительства. Очень уместно отмечено Мулукаевым, что рабочая милиция была первым органом советского государства, осуществляла охрану социалистического общественного порядка, поэтому ее создание, с полным основанием, рассматривается, как начальный этап становления советской милиции. Наврузбеков А. и Бадуров М. в своих воспоминаниях в сборнике «За власть Советов в Таджикистане»¹⁵ освещают события установления Советской власти, поскольку они являлись непосредственными участниками ликвидации басмаческих банд и других контрреволюционных сил, а также их судьбы были непосредственно связаны с деятельностью добровольных отрядов милиции.

В работе «Создание и развитие советской государственности ГБАО» отразили особенности создания ревкомов на Памире также С.А. Раджабов и М. Шергазиев¹⁶.

б) литература, посвященная истории милиции Таджикистана, в частности ГБАО, за период до 90-х годов XX в.

Можно привести определенное количество работ исследователей, которые изучали историю таджикского народа в период становления и упрочения новой, Советской власти на Памире и в некоторых случаях частично коснулись и деятельности сотрудников областной милиции. Поэтому, при анализе имеющегося материала установлено, что литература различных авторов, которая косвенно освещала ту или иную сторону деятельности органов милиции на Памире достаточно обширна и разнообразна. Тем не менее, в течение 1960-80-х годов, практически во всех бывших союзных республиках в виде исторических очерков, которые обобщали и отражали последовательное формирование и становление органов милиции, были достаточно информативно отражены главные аспекты деятельности органов милиции по борьбе с преступностью и по обеспечению общественной безопасности в целом. Периоды становления милиции, а также её роль в установлении Советской власти в отдельных республиках, были отражены в работах Я.С. Мотылева¹⁷, Т.А. Джалилова¹⁸ и др.

Следует отметить, что работа Т.А.Джалилова в основном, была посвящена формированию становления органов милиции в ТАССР(Туркестанской Автономной Советской Социалистической республики), ХНСР (Хорезмской народной советской республики) и БНСР (Бухарской народной советской республики), где он подробно отражает историю милиции, используя архивные материалы. Начиная от истоков её первопроходческой деятельности в Туркестанской, Бухарской и Хорезмской советских республиках. Он всё конкретизирует на исторических фактах, деятельности отдельных сотрудников милиции, показывая в целом роль рабоче-дехканской милиции в борьбе за Советскую власть на местах. В работах на достаточном уровне исследуются правовые нормы, регулирующие деятельность милиции, однако по истории милиции Памира достаточной информации не имеется. Нужно учесть, что Т.А.Джалиловым в своих работах не в достаточном объеме уделено внимание истории деятельности органов милиции Туркестанской АССР и Бухарский НСР, в частности, нынешней Республики

¹⁵ За власть Советов в Таджикистане// Воспоминания участников революции и борьбы с басмачеством.- Сталинабад: Таджикгосиздат, 1958.- 324 с.

¹⁶Раджабов С.А., Шергазиев М. Создание и развитие советской государственности в Горно-Бадахшанской Автономной области// Очерки по истории Советского Бадахшана.- Душанбе: Дониш, 1985.- С.101-123.

¹⁷Мотылев Я.С. Верность долгу. - Душанбе: Ирфон, 1986. - 176 с.

¹⁸Джалилов Т.А. На страже народных интересов (Из истории борьбы за установление власти Советов в Туркестане в период 1918- 1924гг).- Ташкент: Госиздат Узбекской ССР, 1963.- 78с.

Таджикистан. Первопроходцами в научном исследовании истории Советской милиции Таджикистана являются Мотылев Я.С. и Лысенко Е.А.¹⁹.

Практически во всех работах вышеназванных ученых освещены недостатки, просчёты, перегибы, нарушение норм существующих законов, которые были допущены в деятельности органов милиции; поскольку эти вопросы требовали более углублённого изучения, то в отдельных случаях эта информация отражена недостаточно четко или даже не соответствовала действительности.

Сравнительное количество литературы, посвященной истории милиции Таджикистана, в целом малочисленно. Поэтому пройденный исторический путь таджикской милиции, её разносторонняя деятельность не были освещены на достаточном уровне; про историю же таджикской милиции на Памире и её роли в установлении и упрочении Советской власти в Горном крае информация очень скудная.

в) литература, посвященная истории милиции Таджикистана, в частности ГБАО, за период после 90-х годов XX в. и до настоящего времени.

Начиная с 90-х годов XX в., особенно после достижения государственной независимости Республики Таджикистан, возможностей для более подробного исследования истории Таджикской милиции стало больше.

На данном этапе развития нашего общества отдельные таджикские ученые за последнее десятилетие XX века, уделяли значительно большее внимание истории формирования и становления органов таджикской милиции, её исторической роли в установлении Советской власти в различных регионах Таджикистана. К числу таких работ можно отнести труды А.Ш.Розикзода²⁰, Н.Д. Назарова²¹, в которых последовательно, в хронологическом порядке, освещена история формирования, становления и деятельности органов милиции Советского Таджикистана. Основываясь на архивных материалах конкретных подвигов блюстителей порядка в деле обеспечения правопорядка в период Советской власти, особенно в период 20-х-30-х годов XX века, деятельность таджикской милиции, отражённую во многих её аспектах, стало возможным донести нынешним поколениям в более подробном изложении.

Здесь необходимо отметить, что в трудах названных учёных история формирования милиции ГБАО освещена лишь в какой-то степени, но в отдельных ситуациях в деятельности областной милиции имеются многие неясности. Недостаточно подробно была освещена первоначальная деятельность областной милиции по выполнению несвойственных ей задач, в частности, борьба с контрреволюционерами и басмаческим движением, проведение земельных реформ и т.д.

Практически не отражена в публикациях и научных трудах деятельность руководства областной милиции и сотрудников больших чинов в 30-ые годы прошлого столетия, когда многие из них были необоснованно репрессированы и трагически погибли.

В связи с этим, возрастает потребность более скрупулезного, исследования истории формирования, развития и деятельности областной милиции. Нужно отметить, что ранее, до настоящего времени, значительное количество архивного материала, который мог бы использоваться для подробного и последовательного освещения истории областной милиции, не находилось в поле зрения ученых, по этому, в вышеуказанных трудах, деятельность милиции Памира не носила достаточно глубокого отражения.

¹⁹ Мотылев Я.С., Лысенко Е. Солдаты порядка. Краткий очерк истории Таджикской милиции. - Душанбе: Ирфон, 1967.- 146 с.

²⁰ Розикзода А.Ш. История формирования и деятельности милиции в Таджикистане. – Душанбе, 2001. – 192 с.

²¹ Назаров Н.Д. История таджикской милиции: этапы становления, развития и совершенствования. Душанбе. 2005. – 257 с.

Но всё же, несмотря на все указанные недостатки, ученые А.Ш.Розикзода²² и Н.Д.Назаров²³ внесли значительный вклад в изучение истории милиции ГБАО, что заслуживает особого уважения и похвалы. Именно эти забытые страницы истории органов милиции представили для сведения широкому кругу заинтересованных потребителей в более полном объеме.

г) литература, косвенно освещающая становление и упрочение органов милиции на Памире.

Поскольку данная тема в вышеназванной тематике таджикской историографии является очень актуальной, то, естественно, что ей были посвящены отдельные работы. К числу таких работ необходимо отметить исследования Б.И.Искандарова²⁴ и М.Н.Назаршоева²⁵. При использовании архивных материалов в работах вышеназванных учёных отдельные моменты истории образования и развития органов милиции на Памире были вкратце освещены. Наиболее подробно обеспечение порядка в дореволюционном Памире было отражено Б.И. Искандаровым. М.Назаршоевым были освещены некоторые моменты истории, касающиеся деятельности отдельных руководителей областной милиции 20-х годов прошлого столетия.

Следует отметить, что работы, посвященные общественно-политическим событиям 20-х годов прошлого столетия в ГБАО, связанные с деятельностью добровольных отрядов милиции, а позже органов государственной милиции, в частности, участия её в установлении Советской власти на Памире, борьбы с контрреволюционерами, басмаческим движением, проведением земельно-водных реформ, борьбы с опиекурением, создания Горно-Бадахшанской области и др., рассматриваются обычно с точки зрения правдивости и истинности.

д) литература, посвящённая строительству органов государственной власти.

К данной группе литературы можно отнести работу С.А.Раджабова и М.Шергазиева²⁶, другие коллективные работы, в основном освещающие проблему строительства органов государственной власти, в частности, образования ревкомов. В своих исследованиях данные авторы частично осветили некоторые возникшие проблемы формирования и становления органов милиции как одного из основных органов государственной власти.

Например, выше обозначенная работа С.А.Раджабова и М.Шергазиева посвящена созданию и развитию Советской власти на Памире; при этом для обеспечения правопорядка, общественной безопасности и борьбы с басмачеством необходимо было укрепить добровольный отряд милиции. Авторы отмечают: «27 мая 1923 г. состоялся первый съезд Советов Восточного Памира. На нем обсуждались доклады о национальном вопросе, о советском строительстве, а также о создании народной милиции и о борьбе с басмачеством»²⁷. Здесь нужно отметить, что видимо не «создание», а «укрепление милиции», поскольку из архивных материалов установлено, что ещё в 1918 году на добровольной основе были созданы отряды милиции, как на Восточном, так и на Западном Памире. Возможно, стоял вопрос об увеличении количества народной милиции

²²Розикзода А.Ш. История формирования и деятельности милиции в Таджикистане ч.1. Душанбе. 2004. - 145 с.

²³Назаров Н.Д. Организационно-правовые основы создания и развития таджикской милиции (1917-1945). - Душанбе: Ирфон. – 2009. - С.130.

²⁴Искандаров Б.И. Из истории борьбы за установление Советской власти в Таджикистане / Известия АН Таджикской ССР, №4. 1933. Он же.: Борьба за установление Советской власти в Таджикистане (1920-1922 гг). – Душанбе: «Дониш». 1986. - С.107

²⁵Очерки по истории Советского Бадахшана. - Душанбе: «Дониш». 1985. - С.113.

²⁶Раджабов С.А., Шергазиев М. Создание и развития советской государственности в ГБАО (Очерки по истории Советского Бадахшана). – Душанбе, 1985. - С.105.

²⁷Раджабов С.А., Шергазиев М. Вопросы возникновения и развития таджикской советской государственности. – Сталинабад. 1957. - 28 с.

и её укреплении другими необходимыми ресурсами. Возможно, данный вопрос был поднят в связи с решением ЦИК Туркестанской АССР 15 августа 1923 г. о переименовании Памирского района в Памирскую область.

е) литература, отражающая правовые аспекты истории организации и деятельности органов милиции в Таджикистане.

Необходимо отметить, что, несмотря на возрастание потребности наших исследователей-правоведов в современном таджикском правоведении, проблемы истории правоохранительных органов Советского Таджикистана по настоящее время в целом недостаточно изучены. Основу этой тематики заложил Ф.Т. Тахиров²⁸, позже её продолжили Г.С. Азизкулова²⁹, А.А. Кахаров³⁰, Дж.М. Зоиров³¹. По практическому опыту работы, в частности, на руководящих должностях органов милиции республики и в сравнении с другими правоохранительными органами, Кахарову А.А. удалось сделать логически и практически соответствующие выводы, относящиеся к служебной деятельности органов милиции в 1924-1926 гг., где в основном, была освещена общая картина борьбы с силами контрреволюции. Здесь органы милиции рассматриваются в роли средства подавления политического сопротивления.

Исходя из соответствующих выводов изучения истории милиции Советского Туркестана, автор справедливо отмечает, что на самом деле в 1924 г. была создана комиссия по составлению истории рабоче-крестьянской милиции и, как утверждает исследователь, она была организована не 2 октября, а позже, в сентябре, и не при админотделе Турк. ЦИК, а при НКВД Туркестанской ССР. Конечно, подобное исправление исторические фактов при освещении истории, в частности истории Таджикской милиции, играют важную познавательную роль.

ж) мемуарная литература.

Многие авторы, будучи участниками и непосредственными очевидцами политических событий в начале 20-х годов прошлого века, основываясь на личных воспоминаниях, издавали документальные повести, в которых отдельные страницы истории милиции Таджикистана, в частности, на Памире, нашли своё художественное отражение. К таким авторам относятся М.С.Конунов³², К.Эльчибеков³³ и другие. Они сами являлись участниками установления новой власти, непосредственно принимали участие в ликвидации басмаческих налётчиков, а также были в составе добровольческих отрядов милиции. Автор Таджики Усмон³⁴ в своей работе освещает исторические факты, об установлении Советской власти в северной части нашей республики, о героических подвигах ранее неизвестных сотрудников милиции. В частности, основываясь на документальных и исторических фактах, он рассказывает о героических поступках отважного милиционера Ахмадхона Саидхона, который, являясь выходцем из Бадахшана, ещё задолго до свершения Октябрьской революций, как отходник работал в районе Ферганской долины, позже стал одним из первых отважных милиционеров северного Таджикистана; он являлся активным борцом за установление Советской власти. Кроме того, наряду с соответствующей литературой, такие материалы очень широко освещались

²⁸Тахиров Ф.Т. Установление советской Власти и создание высших органов государственной власти в Восточной Бухаре. Учёные записки. Т.2. – Душанбе: ТГУ. 1981. - С. 146.

²⁹Азизкулова Г.С. Цикл лекций по истории государства и права республики Таджикистан. –Душанбе: ТГУ. 1995. – С.210.

³⁰Кахаров А.А. Правоохранительная система Таджикской АССР (1924-1929); Автореферат. канд.,юрид.,наук. - Душанбе, 1999. - 24 с

³¹Зоиров Дж.М.Заминахои хукукии пайдоиш ва инкишофи фаъолияти оперативи-чустучуи дар Тоҷикистон (Правовые аспекты возникновения и развития оперативной - розыскной деятельности в Таджикистане. (на тадж.яз). - Душанбе. 2008. – 115 с.

³²Конунов К. Воспоминания старых коммунистов / Бадахшони Совети. 4-5.09.1964.

³³Эльчибеков К. Памир в революции (Воспоминания) // Революции в Средней Азии. Сборник 2. - Ташкент. 1929.189с.

³⁴Таджи У., Ашурмухаммадов М. Мубораккадам. - Душанбе: «Ирфон». 1966 . - 93 с. (на тадж. яз.).

в периодической печати, где в основном печатались официальные постановления, приказы, распоряжения органов власти, различные инструкции и положения о милиции, а также освещалась общественно-политическая и социально-экономическая ситуация в период 20-х годов XX в. В материалах периодических изданий, в частности, «Туркестанские ведомости» (1870-1916гг.), «Пограничник» (1947), «Советская милиция» (1957), «Известия ТуркЦИКа» (1918-1992гг.), «Коммунист Таджикистана», «Бадахшони Совети», «Планета», «Маориф ва Маданият», «Бадахшон», «Конун ва чомеа», «Вестник Академии наук Республики Таджикистан», «Труды Академии МВД Республики Таджикистан», «Вахдат», в определенной степени освещалась деятельность областной или республиканской милиции.

Более объективного отношения к сложившейся ситуации и подтверждения некоторых неясных исторических моментов мы обнаружили при исследовании фондов областных и республиканских архивов. Вышеизложенный анализ соответствующих источников свидетельствует о том, что на данный момент вопросы охраны правопорядка в дореволюционном Памире, формирования, становления и развития деятельности органов милиции ГБАО в историографии Республики Таджикистан с научной точки зрения ещё не достигли достаточного изучения. В частности, в истории дореволюционного и начального периода охраны правопорядка на Памире процесс организации и становления областных органов правопорядка, с научной точки зрения практически не ставился в центр внимания, хотя ее полное, всестороннее и глубокое изучение, несомненно, имеет как практическое, так и научно-теоретическое значение для совершенствования повседневной деятельности органов милиции республики в целом.

Не в полном объеме были освещены особенности организации добровольной милиции и ее участие в борьбе за установление и упрочение советской власти на Памире. На недостаточном научном уровне были исследованы так же все аспекты деятельности добровольных отрядов милиции, а позже рабочее - дехканской милиции. В то же время следует отметить, что некоторые вопросы, касающиеся первоначальной деятельности милиции на Памире, частично или косвенно рассматривались в отдельных публикациях и трудах историков и в советское время. Однако отрадно то, что за годы государственной независимости Республики Таджикистан силами наших ученых была более подробно освещена деятельность органов областной милиции, хотя, по сегодняшним меркам, данные исследования истории формирования органов милиции Памира ещё являются недостаточными.

Объектом исследования является история формирования, становления и развития органов милиции на Памире.

Предметом исследования являются вопросы формирования, становления и развития органов милиции на Памире, изучение её деятельности в различных периодах ее существования и дальнейшего совершенствования путей и методов развития и укрепления органов милиции области.

Цель исследования. Основная цель данной работы заключается в конкретно историческом и комплексном научном изучении и освещении процесса обеспечения порядка в дореволюционном периоде, одновременно – исследовании истории формирования и дальнейшего развития деятельности таджикской милиции на Памире в период с 1917 по 1945 годы.

Задачи исследования. В связи с тем, что в рамках одной диссертации не представляется возможным изучение и обобщение всех проблем и вопросов исследуемого периода, то естественно, что в работе особое внимание сосредоточено на следующих конкретных задачах, а именно: -Провести анализ изменений, которые происходили после присоединения Памира к России (роль российских пограничников в социально-экономическом развитии Памира, их отношение к событиям февральской и Октябрьской революций в России и их взаимоотношения с местным населением, а также

их роль в обеспечении внутреннего правопорядка и проведении контроля за его обеспечением).

- Кратко осветить последовательное изменение правопорядка на Памире, начиная с периода его обеспечения структурой Шахства (роль акабиров, нукеров и др.) и вплоть до установления Советской власти.

- Показать роль «отходников» в процессе слома старых порядков и создания органов новой власти в Горном крае, а также процесс создания ревкомов, которые впоследствии сыграли основную роль в формировании добровольных отрядов милиции, их взаимоотношений с пограничниками при Советской власти.

- Анализировать процесс формирования органов милиции, их роль в осуществлении общественного правопорядка, борьбе с контрреволюционерами и басмаческим движением, а также в ликвидации безграмотности среди сотрудников милиции.

- Осветить процесс развития и укрепления органов милиции, в более полном объеме – деятельность сотрудников областной милиции в конце 30-х годов 20 века в период репрессий по отношению к руководящему составу органов милиции ГБАО, а также определить негативные и позитивные моменты этого периода в деятельности органов милиции области.

- Осветить участие сотрудников областной милиции в годы ВОВ на фронтах и в тылу.

Научная новизна. Исследование, в сравнении с методами и способами, использованными исследователями-предшественниками, отличается нижеследующими новизной и оригинальностью полученных выводов:

– освещено последовательное изменение правопорядка на Памире, начиная с периода его обеспечения структурой Шахства и в достаточном формате определена роль акабиров, нукеров, пиров, шахов, миров, беков и др.), а также дан критический анализ отрицательной деятельности афганских завоевателей по отношению к населению Горного края накануне и во время присоединения Памира к России;

– показаны негативные явления периода установления традиционного порядка со стороны имущего класса – миры, шахи (ша, по *шугнански – хаен*), беки и др., в частности – усиление тенденции торговли людьми из семей неимущего класса на Памире;

– впервые сделан научный анализ по мерам, применяемым по отношению к провинившимся на Памире в период до его присоединения к России и на конкретных примерах разъяснены меры наказания;

– оценена роль, участие, позитивные моменты и значение деятельности передовых российских пограничников в социально-экономическом и культурном развитии Горного края, их влияние на восприятие различными слоями местного населения вестей о февральской и Октябрьской революции в России, на формирование национального самосознания среди отходников в противоборстве с местными и чужими эксплуататорскими классами и на формирование добровольных отрядов милиции при охране правопорядка в переходной период перед установлением Советской власти;

– выявлены некоторые особенности формирования добровольных отрядов милиции и становления органов милиции на Памире.

– подробно приведены сведения о кадровом составе органов милиции и их участии в установлении Советской власти, установлении правопорядка и прочих функций, не относящихся к сохранению правопорядка, но возложенных на органы милиции с целью упрочнения действующей власти (например, борьба с басмачеством, участие в проведении земельной реформы, ликвидации безграмотности, противодействии проявлению стихийных бедствий, борьбе с дезертирством в период Великой Отечественной войны и т. д.);

– впервые в научный оборот вводится большое количество архивных материалов, которые ранее не были доступны для исследования;

– в определённой мере осуществлён анализ нормативных правовых актов, регулирующих деятельность органов милиции ГБАО, более того, показаны позитивные и негативные явления в периоды начала формирования и создания государственной милиции ГБАО.

Положения, выносимые на защиту:

- 1.** После присоединения Памира к России в 1895 г. в жизни населения Горного Края произошли существенные изменения, в частности существенно улучшилось обеспечение и сохранение общественного правопорядка, а одной из главных целей стала защита неимущих классов от угнетения их эксплуататорскими классами. Благодаря этому неимущие слои местного населения почувствовали улучшение своей безопасности, в их сознании зародилась вера в будущее. Именно этот исторический период можно назвать прогрессивным, именно в этот момент были сделаны решительные шаги к цивилизованному обществу, где закон определяет порядок, а соблюдение законности контролировалось со стороны государства пограничным отрядом царской России, который на Памире, наравне с основными служебными обязанностями, нес также и функции полицейской службы. Такой порядок практически существовал вплоть до 1917 г.
- 2.** После революционных событий к 1918 г. на Памире, при помощи уже пограничников новой власти, впервые появились и быстрыми темпами сформировались добровольные отряды милиции. Однако ввиду активизации борьбы враждебных контрреволюционных сил как на Восточном, так и Западном Памире, а чуть позже – басмаческого движения и частого вооружённого столкновения с ним, процесс становления органов милиции затягивался и был завершён лишь к началу 1925 г.
- 3.** С момента своего формирования органы милиции в Таджикистане, столкнулись с нехваткой квалифицированных кадров, поскольку при их подборе и расстановке особое внимание придавались приёму в милицию лиц, принадлежащих бедным слоям общества, а местные кадры были безграмотными, о юриспруденции никакого представления не имели, что отрицательно повлияло на качество ведения борьбы с преступностью. Здесь необходимо было учесть опыт и профессиональные знания бывших работников полицейской службы царской России, при положительной оценке намерения которых необходимо было привлечь их на работу в органы милиции, поскольку они, как профессиональные кадры, имели реальную возможность своевременно раскрыть и предотвратить преступления, качественно вести расследование уголовных дел.
- 4.** Сотрудники органов милиции с достоинством выполняли не только прямые обязанности и задачи, но и возложенные на них дополнительные задачи, решение которых впоследствии во многом сыграли важнейшую роль в судьбе таджикского народа. Совместно с военными силами республики они успешно ликвидировали различные вооружённые басмаческие банды и другие преступные группы, надёжно обеспечивавшие охрану общественного правопорядка, покой и безопасность населения Горного Края.
- 5.** Полноценное формирование органов милиции осуществилось с национально-территориальным размежеванием Средней Азии, образованием Таджикской Автономной Советской Социалистической Республики, что является качественным историческим скачком в истории таджикской государственности, также как и милиции в частности.
- 6.** Наряду с позитивными результатами деятельности органов милиции, которые сыграли важнейшую роль в установлении и упрочнении Советской власти в Горном Крае, в их работе имелись и многие негативные явления. Милиция в начале своей деятельности, точнее с 1918 по 1925 гг., когда роль и задачи деятельности добровольных отрядов милиции не были достаточно определены и милиция, наряду с основными, несла и некоторые карательные функции, особенно при проведении земельных реформ и перераспределении имущества богатых в пользу бедных слоёв населения, а это, во многих случаях, было поводом к недовольству и переселению имущих слоёв на территорию соседних государств.

7. Большой вред деятельности милиции нанесли репрессивные меры 1937-38 гг., достигшие в пределах СССР масштабов, сравнимых с национальным бедствием страны. В результате этого наиболее преданные милицейские кадры, в том числе стоящие у истоков образования органов милиции и достигшие высоких руководящих постов в управлении республики, были необоснованно репрессированы и расстреляны, а все члены их семей были выселены и перенесли множество лишений.

8. В период ВОВ (1941-1945 гг.) в обязанности областной милиции входили также дополнительные функции, а именно: борьба с дезертирством, паникёрством, возможными диверсиями и шпионажем (совместно с сотрудниками госбезопасности), а также охрана государственной границы (совместно с пограничной службой).

Практическая значимость исследования заключается в следующем:

Во-первых, исследование обогащает историческую, а в определённой мере, и историко-правовую науку Таджикистана.

Во-вторых, все материалы исследования и соответствующие выводы можно использовать на практике, в частности при чтении лекций, проведении различных семинаров по истории таджикского народа, проведении различных спецкурсов для студентов соответствующих факультетов. Также их можно использовать при подготовке исторических публикаций и т.д.

Хронологические рамки исследования охватывают исторический период формирования и деятельности органов милиции на Памире за период 1917-1945 гг. Очень важным и необходимым также является исследование вопросов обеспечения правопорядка в дореволюционном Памире. В связи с этим, исторические рамки исследования охватили более расширенный объем, начиная со второй половины 19-века и начала 20-века до 1945 г.

Теоретическая и методологическая основа диссертационного исследования строится на непредвзятой оценке изложенных фактов и событий по отношению к каждой исторически действующей стороне. В диссертации использованы: архивные материалы республиканского и областного уровней, материалы опросов старожилов, научные исследования предшественников, различные методы исследования исторических событий: описание, анализ, обобщение, при этом основным подспорьем являлись исследования ученых-историков и правоведов.

Источниковая база исследования. В целях исследования структурной власти шахств, а позже, после присоединения Памира к России и в периоды дореволюционного Памира, деятельности Российской пограничной службы, как источниковой базы, главное значение имело также изучение произведений некоторых писателей Таджикистана и России. Важнейшее значение имели исторические публикации русских ученых, военных инженеров, путешественников, которые непосредственно побывали на Памире и на окрестных территориях. Немаловажное значение имело исследование такой источниковой базы как архивные материалы в фондах центральных государственных архивов республики, архивов ГБАО, архивов Коммунистической партии области, а также материалы архивов УВД ГБАО и МВД Республики Таджикистан. При исследовании истории пограничной службы дореволюционного Памира было обработано огромное количество ценных материалов и источников из основных фондов ЦГА Республики Таджикистан.

Из данных исторических материалов выявлены ценные сведения о деятельности блюстителей порядка в Шахстве Бадахшана, офицеров российских пограничных служб, которые в отношениях с местным населением исполняли роль участковых приставов.

В целях подробного исследования и изучения истории формирования и становления милиции на Восточном и Западном Памире в 1918-1924 гг., очень обширно были использованы нижеследующие фонды: ЦГА Р.Тадж, Ф.1, Ф.9, Ф.10, Ф.15, Ф.15, Ф.25; ГАГБАО: Ф.1, Ф.2, Ф.3, Ф.10, Ф.22, Ф.25.

Естественно, в данных фондах имелось большое количество архивных материалов различного назначения и содержания, в частности имелись директивы, приказы, постановления различных уровней власти (областных, республиканских и союзных) по организации государственного управления и административного аппарата; кроме того, имелись различные приказы, постановления НКВД республики, НКВД ГБАО, различные сводки о служебной деятельности милиции и т.д. В архивных материалах четко прослеживается трудность формирования добровольных отрядов милиции на местах осуществления их деятельности, в том числе, как на Восточном, так и на Западном Памире. Также прослеживаются процессы проведения государственного национального территориального размежевания Средней Азии, в том числе до и после образования Таджикской АССР и ГБАО в пределах Таджикской ССР. Ценными источниками для изучения истории формирования и развития органов милиции на Памире (1918-1924 гг.), а потом в ГБАО Таджикской ССР (1924-1929 гг.), являются архивные материалы и документы, находящиеся на хранении в фондах ЦГА Республики Таджикистан, ГА ГБАО, архивах УВД ГБАО, МВД РТ (личные дела сотрудников областной милиции). Следует отметить, что некоторые осложнения представляют для исследования архивные материалы ЦГА Республики Таджикистан и ГА ГБАО, поскольку те из них, которые непосредственно относятся к деятельности НКВД, не систематизированы так, чтобы можно было более оперативно и с учетом экономии времени использовать их при разработке исследуемой темы.

Другой источниковой базой являлась документация в виде протоколов, постановлений, решений, распоряжений различного ранга; в частности немаловажную ценность имели различные публикации, документы и материалы, имеющие непосредственную связь с историей установления и управления Советской власти на Памире. К числу таких документов можно отнести официальные декреты, приказы, указания, постановления, распоряжения, решения различных заседаний официальных органов власти в период с 1917 по 1945 гг.

Одними из основных источников при исследовании данной темы послужили нормативные сборники - «Сборник декретов и постановлений ЦИК Советов и правительства Туркестанской республики» за 1920-1924 гг., «Собрание узаконений и распоряжений рабоче-дехканского правительства Узбекской ССР» (СУ Узб.ССР) за 1924-1929 гг., «Собрание узаконений и распоряжений рабочего и дехканского правительства Таджикской АССР» (СУ Таджикской АССР) за 1928-1929 гг. и др.

Ценным источником для исследуемой темы в основном являлись и периодические издания: газеты «Овози тоҷик», «Коммунист Таджикистана», «Бадахшони Советӣ», «Мероси ниёгон» («Наследие предков»-этот журнал основан в 1991 г.), «Труды Академии» (периодический научный журнал Академии МВД Республики Таджикистан), Вестник Хорогского Государственного Университета, Известия АН Республики Таджикистан, «Планета», «Маориф ва Маданият», «Бадахшон», «Конун ва чома», «Вахдат» и т.д. Использование различных материалов имеющейся источниковой базы дало достаточно реальную возможность более детально изучить и проанализировать систему осуществления традиционного порядка в дореволюционном Памире и необычно сложных процессов формирования, становления и развития деятельности областной милиции в период 1917-1929 гг. и последующего времени, вплоть до 1945 г.

Апробация исследования. Основные положения диссертации были освещены в 10 опубликованных научных работах. По теме данной диссертации были опубликованы 3 научные статьи в ведущих рецензируемых научных журналах: Вестник таджикского национального университета - 2, Вестник университета (РТСУ) -1, а также в научных журналах: «Известия» Академии Наук Республики Таджикистан, отделение общественных наук; «Труды Академии Министерства внутренних дел», в книге «Дар Рохи Адолат». Часть результатов исследования было изложено в виде доклада «История формирования и развития деятельности органов милиции на Памире (1917-1945) на

республиканской научно-теоретической конференции «История таджикской милиции – неотделимая часть истории Таджикистана», 28-29 января 2010 г., Академия МВД Республики Таджикистан, г. Душанбе.

Структура диссертации. Диссертационная работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованных источников и литературы, списка условных сокращений и аббревиатуры, приложений.

Основное содержание работы

Во введении обосновывается положение об актуальности изучения основы формирования и развития милиции ГБАО (1917-1945г.), рассматривается степень научной разработанности темы, определяются цель и задачи, объект, предмет, научная новизна, теоретическая и практическая значимость диссертации, апробация результатов исследования, указываются основные положения, выносимые на защиту.

Глава 1. Обеспечение общественного порядка до становления органов милиции на Памире

В первом параграфе, об обеспечении общественного порядка в дореволюционном Памире отмечается, что до победы Октябрьской революции 1917 г. на территории Памира, которая входила в состав России (1895 г.), функционировала власть Шахства. Еще в 60-е годы XX века на Западном Памире существовало Шугнанское шахство, в чьих руках была сосредоточена вся власть, а на местах руководствовали миры, которые являлись близкими родственниками самого шаха(ша). При дворе шаха существовал административный аппарат управления, где функционировали официальные должности, в частности: шах (глава государства), миры (главы областей), кушбеги (премьер-министр), диван-беги (как министр финансов), лашкарбаши (командующий войсками), кази (верховный суд), саркорбоши (по вопросам сельского хозяйства), аксакал (глава района), арбоб (глава кишлачного совета), акобиры (подразделение по сопровождению и охране главы государства), нукеры³⁵ (органы милиции). «Нукеры - писал П.А. Кузнецов - это особая милиция, пешая и конная, смотря по состоянию. По требованию эмира все чиновники обязаны тотчас же выставить своих нукеров, вооруженных, снаряженных и снабженных всем необходимым».³⁶ Нукеры также считались «сарбази» (армия), которые собирались по необходимости. Все вышеназванные должности по вертикальной лестнице власти подчинялись непосредственно только Шаху и служили лично ему. Большинство указанных должностей обеспечивали охрану общественного порядка, безопасность шахства и личную охрану шаха, сбор налогов, правосудие, а также оборонную мощь и, по необходимости, принимали карательные меры; все они служили только в интересах шаха и его окружения. Правосудие применялось по закону «Шариата»³⁷, однако, в отношении низших слоев населения со стороны шаха и его административного управления эти законы извращались, непомерно ожесточаясь. На каждом шагу происходила неправомерная эксплуатация. Именно таким образом, простые люди должны были служить высшим слоям, т. е. господствующему классу.

В целом же среди местного населения Горного края каких-либо серьезных правонарушений не замечалось, а понятие «преступления» для них было абсолютно чуждым. Тем не менее шахом и его окружением осуществлялся жесткий контроль, а порой, в целях устрашения, в отношении простых людей могли по пустякам применять карательные меры.

35 Вестник Хорогского университета (на тадж. яз), серия 2. Гуманитарные науки №4. Хорог-2002

36 Кузнецов П. Дарвоз. Рекогносцировки 1982г.-Новый Маргелан, 1893. – С.9

37 Шариат происходит от арабского слова «Шариа», означает правильный путь, в котором отсутствуют ошибки.(См. Холиков А. История государства и права Таджикистана. Часть 1. На тадж. яз. –Душанбе, 2002. – С. 13).

Следует отметить, что при Шугнанском шахстве, в отличие от Бухарского эмирата, в волостях существовало еще и административно-территориальное деление. Оно основывалось на количестве душ (человек), имеющих в хозяйствах и поселениях. Деление осуществлялось в следующем порядке: "хазара" – тысячник, "сада" – сотник, "пянджа"^{38*} – пятидесятник и "даха" – десятник.³⁹ Чиновники над ними, со слов и рассказов старожилов, назначались самим шахом, а в своей деятельности они подчинялись лично ему. Данный порядок практически существовал вплоть до периода присоединения Памира к России (1895 г.). В связи с прохождением исторических перемен в Горном крае, несколько изменились и формы административного управления и структура власти, а в 1917 г. прошлого века старый строй власти был разрушен и существующий строй изменился. До свершения Октябрьской революции, а окончательно – до образования Горно-Бадахшанской Автономной области, даже до 30-х годов, местный суд производился применительно к местным обычаям.

Еще в 1905 г. с участием русских пограничников на Памире было проведено административное деление в следующем виде: в состав Памирского округа входили районы восточных постов – Памирский и Орошорский, а также западных волостей – Хорогской, Рушанской, Шугнанской, Лангарской, Ваханской и Ишкашимской.

Главами волостей были назначены офицеры Памирского отряда. Их помощниками являлись волостные управители – мингбаши, которым, в свою очередь, подчинялись аксакалы со своими помощниками – арбабами и судьями-казиями. Такое административное деление на Памире практически просуществовало вплоть до 1925 г.

После победы Октябрьской революции деятельность мингбаши и казиев постепенно заменили народная милиция и народные суды области.

В целях ограждения населения Горного края от произвола чиновников Бухарского эмирата (а Западный Памир по соглашению между Россией и Англией 1905 г. юридически принадлежал Бухарскому Эмирату), согласно "Временной инструкции", утвержденной Туркестанским генерал-губернатором от 12 января 1905 г., полномочия начальника Памирского отряда были расширены. В частности, он имел право, в пределах Шугнанского бекства, по своему усмотрению освобождать и утверждать в должностях представителей местной администрации.

Данный порядок устраивал местное население, поскольку российские власти пошли им навстречу и должность Шугнанского бека была упразднена. Одновременно население было освобождено от уплаты незаконных налогов, различных сборов в пользу бухарских властей и соответственно – чиновников на местах. Исторические факты свидетельствуют о том, что присоединение Памира к России носило прогрессивный характер, т.е., население было избавлено от грабительских нападений афганцев и у местного населения сложились добрые взаимоотношения с русскими пограничниками, которые прогрессивно способствовали дальнейшему развитию Горного края.

Во втором параграфе, формирования добровольных отрядов милиции и становление органов милиции (с 1918 г. по 1924 г.) отмечается, что до Февральской революции 1917 г. в России функционировала царская полиция, которая в областях подчинялась губернаторам. По структуре полиция свою деятельность осуществляла следующим образом: полицейское управление, уездная полиция, участковые приставы. Полицейское управление состояло из полицмейстера, полицейских приставов и других членов. После февральской революции 1917 г., в результате которой произошло свержение самодержавия, Временное правительство издает постановление «Об учреждении милиции», в состав, которой входили низшие конторщики, подпольные адвокаты, у которых были только корыстные цели, т.е., своё положение они использовали для личных выгод, в то же время защищая интересы царской династии.

38 «Пянджа-хотя соответствует счёту пять, но здесь, видимо, имелся в виду пятидесятник»

39 История ГБАО. т.1 (с древнейших времен до новейшего периода) Душанбе-2005. –С.340.

В ходе победы Октябрьской революции (1917 г.) в России образовалось новое государство с диктатурой трудящихся России. Его основными задачами был слом карательных органов и принятие первоочередных мер по упразднению царской полиции, которая обладала неограниченными правами при защите интересов царского самодержавия. В период февральской революции полиция по-прежнему стояла на защите царской династии. Временное правительство было вынуждено 10 марта 1917 г. издать «Постановление об упразднении департамента полиции»⁴⁰ и провозгласить создание народной милиции. Правительство всё же хотело возродить старый полицейский порядок в стране, в связи с чем определённое время сохранялись полицейские кадры и попытка решить вопрос об их приеме на службу в милиции. Однако планы сохранения и укрепления полицейского аппарата были сорваны, поскольку большевики в рядах милиции Временного правительства создали различные формы пролетарской милиции и в этом большая роль принадлежала Советам. В.И. Ленин в это время отмечает: «Не дать восстановить полиции; привлечь организационные силы всего народа к созданию поголовной милиции – таковы задачи, которые пролетариат должен нести в массы в интересах охраны, упрочения и развития революции»⁴¹.

А на Памире в это время пограничные службы сыграли роль органа обеспечения порядка, но в отличие от полиции России, пограничники, в большинстве случаев, выражали волю простого народа. И исторические факты свидетельствуют о том, что в самые трудные моменты жизни для горцев пограничники встали на их защиту, оказывая им всяческую помощь.

Тем самым симпатии населения Памира к русским пограничникам увеличивались, так как народ видел в них освободителя, и самое главное, защитника человечности и гуманности.

Необходимо отметить, что после совершения Февральской (1917 г.) революции в Туркестане создается Временное правительство, одновременно были созданы на местах и органы власти, в частности органы милиции, которые первоначально формировались не из числа рабоче-крестьянской массы, а из числа лиц, бывших в структуре полицейского аппарата и прислуживающих ему.

В результате Октябрьской революции и свержения господствующего класса в России, а в Средней Азии – свержения эмирского режима, и на фоне развернувшийся острой классовой борьбы, уголовная преступность стала представлять серьёзную опасность для государства, в связи с чем борьба с ней стала неотъемлемой частью служебной деятельности создаваемой рабоче-крестьянской милиции. Однако в сложившейся ситуации рабоче-крестьянская милиция столкнулась со множеством проблем, а именно с нехваткой опытных и профессиональных кадров, вооружений, обмундирования, продуктов питания, других необходимых ресурсов. Хуже того, первоначальная деятельность милиции не была подкреплена правовой базой, отсутствовали нормативные акты, регламентирующие деятельность милиции в целом. Учитывая важность данного вопроса, Совет народных комиссариатов РСФСР принял конкретные шаги для решения вопроса обеспечения милиции необходимыми ресурсами и по созданию правовой базы. По уполномочию Советского Правительства 28 октября 1917 г. (10 ноября по новому стилю) Народный комиссариат внутренних дел издал постановление «О рабочей милиции»⁴². Данное постановление юридически закрепило создание в стране Советов органа охраны правопорядка – Советской милиции. После этого 10 ноября стал отмечаться профессиональный праздник Советской милиции.

40 Советская милиция: История и современность 1917- 1987. Москва. «Юридическая литература» 1987. – С.42.

41 Ленин В.И. Полн. собр. соч, т.31- С.40-41.

42 Советская милиция: История и современность 1917- 1987. Москва. «Юридическая литература» 1987. – С.46.

В апреле 1919 г., был утвержден Декрет «О Советской рабоче-крестьянской милиции». Вышеуказанные нормативные акты определили правовой статус милиции, её компетенцию и служебные обязанности сотрудников. Эти акты стали важнейшим средством регулирования охраны общественного порядка и борьбы с преступностью. Следовательно, вооружившись таким важным правовым инструментом милиция активно содействовала решению социально – экономических задач в обществе. При установлении Советской власти на Памире и в целях укрепления структуры новой власти из числа местных жителей создавались добровольные милицейские отряды.

Необходимо отметить что о совершенной февральской революции в России начальник пограничного отряда И.Д. Ягелло известил население Памира в апреле 1917 г. а во второй половине 1917 г. в Хороге был образован Общепамирский комитет Временного правительства, председателем, которого был избран поручик А.Белов, а членами комитета стали представители местного населения. В августе 1917 г. Туркестанский комитет Временного правительства направил на Памир отряд солдат под командованием полковника С.Фенина. Октябрьская революция 1917 г. внесла свои коррективы в жизнь Горного края и она стала началом его развития в период Советской эпохи.

В конце ноября 1918 г. в Хороге распалась власть Временного Правительства и тут же силами местных активистов и милиции была установлена Советская власть. Одновременно был создан Памирский революционный комитет и Павел Воловик был избран председателем.

В связи с важностью воинского политического и стратегического значения Памира, 16 июня 1918 г. из числа местных таджиков и киргизов создаётся доброотряд милиции в количестве 300 человек, которые, совместно с пограничниками, в целях осуществления правопорядка, несли службу на погранпостах Восточного Памира: «Памирский» – 52 милиционера, Кизил-рабат – 17 милиционеров, Ташкурган – 10 милиционеров; на Западном Памире: Хорогский пост – 47 милиционеров, Вамарская крепость – 16 милиционеров, Ишкашимский пост – 34 милиционера, Лангарский пост – 28 милиционеров⁴³.

В создании добровольных отряды милиции главную роль сыграли пограничники России; именно инструкторы погранотрядов обучали новобранцев военным навыкам. После прохождения определенной подготовки добровольцы были допущены к службе.

Основная задача доброотряда милиции – обеспечение правопорядка на погранпостах, и их служба осуществлялась совместно с пограничниками, которые, помимо основной задачи, регулярно искали различные пути для улучшения социальных условий населения на Памире, чтобы как-то облегчить невыносимую повседневную жизнь.

В целях оказания помощи в 1919 г., ЦИК Туркестанский АССР направил на Памир Военно-политическую комиссию (ВПК) и красногвардейский отряд во главе с А.Л. Холмаковым.

Добровольный отряд милиции Памира, существующий с 1918 года, в начале своего создания содержался за счет местного населения. Но официально, после образования Горно-Бадахшанской Автономной области (2 января 1925 г.), органы милиции содержались уже за счет государственного бюджета и первым начальником областной милиции был Ибрагим Исмаилов.

Глава II. Развитие и укрепление органов милиции на Памире (1925-1945 гг.)

43 ГА ГБАО. ф.25., оп. 3., ед.хр. 6.-л.23.

В первом параграфе, развитие органов милиции на Памире в период борьбы за установление Советской власти (1925-1930гг.), указывается что, Горно-Бадахшанская Автономная Область была создана Постановлением ЦИК СССР 2 января 1925 г. и вошла в состав Таджикской АССР. В состав области вошли 6 волостей: Памирская, Ваханская, Ишкашимская, Шугнанская, Бартангская и Рушанская. Для органов милиции области тогда было выделено 59 штатных единиц, из которых – 9 старших милиционеров и 50 младших, однако, по состоянию на 1 июня 1926 г., штат состоял всего из 29 человек.⁴⁴

К этому времени, согласно приказу НКВД № 214 от 6 ноября 1925 г., в области проводилась реорганизация добро отрядов, которые были созданы в основном из числа преданных новой власти граждан, которые показали героизм, особенно в борьбе с басмачеством. Поскольку прошло определенное время, в которое доброотряд в полном объеме выполнил свои задачи, то он был упразднён и наиболее опытная часть его штата влилась в государственную милицию области. «Положение о НКВД Таджикской АССР»,⁴⁵ утвержденное 18 февраля 1925 г., определило функциональные обязанности сотрудников милиции, их права при несении службы и в целом их усилия, направленные на обеспечение общественного порядка, охрану жизни и здоровья граждан, однако «Положением» не были предусмотрены некоторые стороны деятельности милиции. Второе «Положение о НКВД Таджикской АССР»,⁴⁶ утвержденное ревкомом Таджикской АССР от 14 августа 1926 г., более подробно и конкретно определило права и обязанности, входящие в компетенцию областного управления милиции.

С образованием районов области соответственно создавались и органы милиции. В частности, в Шугнанском районе, куда входил и областной центр Хорог, отдел милиции был создан в 1926 г. Также в Рушанской, Бартангской и Вахано-Ишкашимской волостях органы милиции были созданы также в 1926 г. В Рашткалинском кенте милиция была создана в 1929 г.⁴⁷ Созданные РОВД в те годы очень остро нуждались в обеспечении помещениями, обмундированием, вооружением, продуктами питания и другими необходимыми ресурсами. В связи с нехваткой полных комплектов форменной одежды, в апреле 1927 г. начальник областной милиции издает приказ: «Учитывая местные климатические и бытовые условия, а также отсутствие местного обмундирования, в целях отличия командного состава от рядового с 15.04.1927 г. разрешается ношение милиционерами белой тюбетейки, командирскому составу в качестве головного убора – цветной тюбетейки».⁴⁸ В направлении профессиональной подготовки для сотрудников областной милиции: основные проблемы – это ликвидация безграмотности среди личного состава. В связи с этим, в органах повсеместно был организован ликбез; исключительно для милиции преподавание вели квалифицированные учителя. Одним из немаловажных направлений деятельности областной милиции являлась борьба с опиокурением. В 1927-1928 гг., под непосредственным руководством начальника областной милиции Мулло Абдол Бахтиёрова, у населения области было изъято 2026,1кг опиума.⁴⁹ В 1928 г. этот показатель составил 529,1кг, из которых 5,5 кг была анаша.⁵⁰ За активное участие в борьбе с басмачеством и опиокурением, к трехлетней годовщине деятельности милиции 23 февраля 1928 г., были поощрены 9 милиционеров Памира.⁵¹

Во второй половине 1928 г. на Западном Памире в направлении Ванджской волости опять усилилось движение басмаческих отрядов. В середине 1929 г. Красная Армия и

44 ГА ГБАО ф.1., оп.1., ед.хр. 31., д.12., -л. 176.

45 ЦГА Р.Тадж. ф.9., оп. 1., д. 13., - л.37

46 Там же.

47 Имомёрбеков А. Дар рохи адолат (на тадж яз). Душанбе 2006 -С 126- 246.

48 ЦГА Р.Тадж. ф.9., оп.1., д. 20. -л.15-16.

49ПА ЦПИ Р.Тадж., ф.10., оп. 1, д.207., л.210.

50 Там же.

51 ГА ГБАО. ф.1., оп. 1., ед.хр. 28., д. 4., -л. 56.

доброотряд милиции нанесли сокрушительный удар по басмаческими бандами и волость Вандж была освобождена и очищена от остатков басмаческих налетчиков.

Второй параграф, посвящен укреплению органов милиции на Памире и её участие в Великой Отечественной войне (1930-1945 гг.). Таджикская АССР в 1929 г. была преобразована в Таджикскую Советскую Социалистическую Республику в составе СССР. 15 декабря 1930 г. народные комиссариаты внутренних дел союзных республики были упразднены. Их место заняли управления милиции и КР- армия, которые подчинялись ГПУ Республики. 25 мая 1931 г. СНК СССР принимает «Положение о рабоче-крестьянской милиции»,⁵² которое действовало практически до 1962 г. Согласно совместному Постановлению ЦИК и СНК СССР от 27 декабря 1932 г., управление милиции было выведено из ведения совнаркомов союзных и автономных республик и передано в ОГПУ СССР его местным органам. Но в 1934 г. опять образуется НКВД СССР и одновременно создается ГУРКМ (Главное Управление рабоче-крестьянской милиции) НКВД СССР. В связи с этим, милиция стала составной частью единой общесоюзной системы органов внутренних дел. Следует также отметить, что в 1932 г. ЦИК и СНК СССР опять приняли совместное постановление «Об установлении единой паспортной системы его Союзу ССР и обязательной прописке паспортов»,⁵³ которое сыграло важную роль в борьбе с преступностью, особенно на Памире, поскольку он находился на стыке 3-х государств: Афганистан, Китай и Индия.

В 30-ые годы сотрудники областной милиции очень нуждались в повышении профессиональных знаний. В этих целях многие сотрудники руководящего состава были направлены на учебу в НКВД республики в созданную специальную школу начальствующего состава милиции, которая в то время являлась основной базой подготовки и переподготовки милицейских кадров для нужд органов милиции.

В целях централизации сводной отчетности по области о криминальной обстановке и результатах работы областной милиции по борьбе с преступностью, был создан информационный центр, который обрабатывал поступившие данные о совершенных преступлениях, а также хранил архивные документы. Кроме того он осуществлял методическое руководство по учету, регистрации и статистической работе в ОВД, а также выполнял функцию по регистрации входящей и исходящей документации, писем и жалоб граждан, вел строгий учёт и постоянный контроль за состоянием деятельности органов милиции области.

В 30-ые годы в период строительства колхозов перед областной милицией встала другая, не менее важная задача: вести непримиримую борьбу с элементами, которые сопротивлялись созданию колхозов, кооперации и т.д. Имелись факты, когда эти же силы занимались и расхищением государственного и кооперативного имущества. В связи с усилением борьбы с хозяйственными, должностными и имущественными преступлениями, в августе 1932г. было принято Постановление ЦИК и СНК СССР «Об охране имущества государственных предприятий, колхозов и кооперации и укреплении общественной собственности».⁵⁴

Следует отметить, что до 1936 г. НКВД по всему Союзу, кроме обеспечения охраны общественного порядка, выполнял другие функции: руководство над местными органами власти, коммунальным хозяйством, лесным хозяйством и т.д. Однако, принятая в 1936 г. Конституция СССР определила, что НКВД СССР является союзно-республиканским наркоматом. Не свойственные НКВД функции были изъяты из его ведения и в то же время в республиках эта деятельность была передана народным комиссариатам внутренних дел.

52 Советская милиция: История и современность 1917-1987. Москва «Юридическая литература». 1987 -С 87.

53 Там же –С.147.

54 Советская милиция: История и современность 1917-1987. Москва «Юридическая литература». 1987 -С 136.

В 30-ых годах прошлого века для всех государственных органов области, в частности для органов милиции, одним из наиболее важных вопросов по-прежнему остаётся борьба с общей бедой населения Горного Края – опиокурением. В области был очень развит посев, хранение и употребление анаши, также и употребление опиума, доставляемого с сопредельных государств. Вопрос борьбы с этим злом находился под жестким контролем исполнительного комитета ГБАО, поэтому регулярно проводились разъяснительные мероприятия по пересечению фактов употребления опиума, анаши и т.д.

Но это было недостаточной мерой. В целях усиления борьбы с этим злом ЦИК ГБАО издает Постановление № 5 от 11.03.1933 г. «О категорическом запрещении употребления, хранения и сбыта опиума, анаши». Исполнение настоящего Постановления было возложено на органы милиции сельсоветов и комиссии по борьбе с опиоупотреблением.

В период с 1936 по 1939 г. в стране сложился период репрессий, в ходе которого невинные люди без суда и следствия были расстреляны как «враги народа». Данный период не обошел стороной и ГБАО. В частности большинство руководителей органов милиции области были арестованы и расстреляны и тем самым был нанесен непоправимый ущерб кадровому и руководящему составу областной милиции.

Данный параграф так же посвящается участия сотрудников областной милиции в годы Великой Отечественной войны (1941-1945 гг.). В эти годы посланцы таджикского народа мужественно сражались против немецких оккупантов.

В частности, сотрудники милиции добровольно шли на фронт и честно выполняли долг перед Родиной, до победного дня воевали на фронтах, освобождая Родину от фашизма. И многие из них, вернувшись после победы из фронта, успешно продолжали службу в органах милиции. В частности Гульзархон Ермамадов, Джума Дастамбуев, М. Бердов, И. Мамадмуродов, А. Дустмамадов, Шокарим Каримов, Н. Шохмамадов, Гульназар Сафармамадов и многие другие. Сам Гульзархон Ермамадов добровольно ушел на войну в 1941 г. и, до получения тяжелого ранения в мае 1944 г., вел беспощадную борьбу с немецкими захватчиками, воевал на Втором Белорусском фронте, за отвагу и героизм был награжден шестью медалями и орденом “Знак почета”.⁵⁵

Г.Ермамадов после победы продолжал свою службу в органах, дошел до начальника УВД ГБАО, начальника управления исправительных работ МВД Таджикской ССР.

Умаров Акбар в 1942 г. ушел на фронт и только в 1946 г. вернулся на Родину. В 1945 г. за проявленный героизм на фронтах он был награжден орденом “Красной Звезды”;⁵⁶ в последующее время он занимал должность начальника УВД ГБАО, а затем – заместителя министра внутренних дел Таджикской ССР.

Д. Дустамбаев в годы войны принимал активное участие в боях за освобождение Украины, Белоруссии, Прибалтики и Польши. За проявленное мужество и героизм в разгроме врага был награжден 15 боевыми наградами, среди которых ордена “Красной Звезды” и “За отвагу”.⁵⁷ После победы вернулся в УВД ГБАО и продолжал службу в органах милиции.

В годы войны в тылу по всей стране развернулось патриотическое движение по оказанию активной помощи фронту. Население Памира, как и весь Советский народ, поддерживало тесную связь с фронтом, отправляло помощь советским воинам, принимало активное участие в создании «Фонда обороны», который собирал средства на вооружение Красной Армии. В годы войны управление милиции ГБАО возглавляли: Набатников И. (1940-1942 гг.), Самиев Садулло (1943-1945 гг.) и Жуков Федор Данилович (1945-1947 гг.).⁵⁸ Под их непосредственным руководством сотрудники милиции области обеспечивали охрану общественного порядка создавали благоприятные условия для

55 Архив МВД Р.Тадж. Архивное личное дело Ёрмамадова Г. (послужной список от 14.02.1967) .

56 Архив МВД Р.Тадж. Архивное личное дело Умарова А. (послужной список №6) .

57 Архив МВД Р.Тадж. Архивное личное дело Дустамбаева Д. (послужной список №4) .

58 Имомёрбеков А Дар рохи адолат. Душанбе 2006 .-С43.

бесперебойной работы на благо Родины и оказания помощи фронту. В тяжелые дни войны государственные органы функционировали регулярно, однако их деятельность не соответствовала требованиям времени. В связи с этим необходимо было всю страну превратить в целый боевой лагерь, в частности перевести народное хозяйство на военное положение, принять оперативные меры по укреплению тыла, изменить характер и содержание работы всех государственных органов. Учитывая сложившуюся ситуацию в стране, на военные рельсы была переведена вся деятельность органов милиции и других правоохранительных органов. Пример тому: 20 июля 1941 г. был издан Указ Президиума Верховного Совета СССР об объединении народного комиссариата госбезопасности СССР и народного комиссариата внутренних дел СССР в единый народный комиссариат внутренних дел СССР.⁵⁹

Проблема состояла в том, каким образом более оперативно сконцентрировать усилие органов силовых структур по борьбе с вражеской агентурой и преступностью, одновременно укрепляя охрану общественного порядка и государственную безопасность в целом по стране. В связи с вышеуказанными переменами, областная милиция Бадахшана также осуществила ряд организационных мер по перестройке деятельности оперативных и наружных служб. В период войны отменялись ежегодные очередные отпуска, было организовано круглосуточное патрулирование государственной границы нарядами пограничных отрядов и привлекаемых к её охране сотрудников милиции.

Перед сотрудниками уголовного розыска стояла важная задача по оказанию помощи органам госбезопасности в выявлении вражеской агентуры, в борьбе с дезертирством, с паникёрами, распространителями провокационных слухов и т.д. Паспортная служба совместно с военным комиссариатом области разработала план мероприятий по вопросу мобилизации военнообязанных и допризывников, а также она вела работу по поддержанию паспортно-пограничного режима.

В заключение автор обобщает некоторые свои научные выводы и предложение, а именно: В дореволюционный период на Памире фактическими хозяевами земли являлись местные феодалы, миры и другие состоятельные слои населения. Феодално-бюрократический аппарат формировался, главным образом, на основе родственных отношений и имущественного положения (шах, миры, лашкарбаши, саркарбаши, акабиры и т.д.), которые по вертикальной властной лестнице подчинялись непременно шаху и служили только в его интересах. Эксплуататоры, куда в основном входили имущие земли и скота владельцы, военно-аристократическая прослойка, угнетали дехкан и простых скотоводов. Обеспечение порядка было возложено на акабиров, а те, в свою очередь, возлагали эти полномочия в основном на нукеров, выполнявших функции милиции.

Как «свои» имущие слои населения, так и чужеземные захватчики подвергали угнетению представителей нижних слоев местного населения. В частности, на Западном Памире это проявлялось со стороны афганских правителей-захватчиков, а на Восточном Памире – со стороны маньчжурских захватчиков.

В период до присоединения Памира к России внутренняя раздробленность и оторванность районов этого края от более развитых регионов Средней Азии служили причиной политической и экономической отсталости региона. После присоединения Памира к России в 1895 г. в жизни населения Горного края произошли существенные изменения, в частности, намного улучшилось обеспечение общественного правопорядка, а одной из главных целей стала защита неимущих классов от угнетения. Благодаря этому неимущие слои населения почувствовали улучшение своей безопасности, в их сознании зародилась вера в будущее. Именно этот исторический период можно назвать прогрессивным, именно в этот момент были сделаны решительные шаги к

59 Советская милиция: История и современность 1917-1987. Москва «Юридическая литература». 1987 -С 136.

цивилизованному обществу, где закон определяет порядок, а соблюдение законности контролировалось со стороны государства. В этом велика заслуга пограничного отряда царской России, который, наравне с основными служебными обязанностями, нес также и функции полицейской службы. Такой порядок существовал вплоть до 1917 г.

После революционных событий к 1918 г. на Памире, при помощи уже пограничников, убеждённо служивших новой власти, впервые появились и быстрыми темпами сформировались добровольные отряды милиции. Ввиду активизации борьбы враждебных контрреволюционных сил, как на Восточном, так и Западном Памире, а чуть позже – басмаческого движения и частых вооружённых столкновений с ним, процесс становления органов милиции затягивался и был завершён лишь к началу 1925 г.

Органы милиции в Таджикистане, начиная с момента своего формирования и становления, столкнулись с массой социально-экономических трудностей (отсутствие элементарных условий работы, слабая материально-техническая база, необеспеченность продуктами питания и обмундированием, неустойчивость социально-политической ситуации, трудности преодоления старорежимной тяги некоторых представителей населения к опиокурению и другим пережиткам). В особенности остро ощущалась нехватка квалифицированных кадров, поскольку при их подборе и расстановке особое внимание придавались приему в милицию лиц, принадлежащих к бедным слоям общества, а местные кадры были безграмотными, о юриспруденции никакого представления не имели, что отрицательно повлияло на качество ведения борьбы с преступностью. На наш взгляд, при подборе кандидатов на службу следовало бы учитывать опыт и профессиональные навыки бывших работников полицейской службы царской России, которых необходимо было привлекать на работу в органы милиции, поскольку они имели реальную возможность качественно вести расследование уголовных дел, вести оперативно-розыскную деятельность и т.д.

Во избежание промахов, ведущих к ухудшению криминогенной обстановки, следовало было учесть и опыт подбора кадров, привлекая к работе исключительно профессионально обученных и грамотных специалистов, преданных новой власти.

Тем не менее, сотрудники органов милиции с достоинством выполняли не только прямые свои обязанности и задачи, но и возложенные на них дополнительные функции, решение которых впоследствии во многом сыграло важнейшую роль в судьбе таджикского народа. Например, совместная с военными силами республики ликвидация различных вооружённых басмаческих банд и других преступных группировок, надежное обеспечение охраны общественного правопорядка, покоя и безопасности населения Горного края. При этом, многие сотрудники областной милиции, являясь примером мужественности, храбрости, преданности присяге и долгу перед Родиной, при исполнении служебного долга проявляли личное мужество и храбрость, совершали героические подвиги во имя процветания будущего поколения.

Полноценное же формирование органов милиции было связано с национально-территориальным размежеванием Средней Азии, образованием Таджикской Советской Социалистической автономной республики, что является историческим скачком в истории таджикской государственности, также как и милиции в частности.

Наряду с позитивными результатами деятельности органов милиции, которые сыграли важнейшую роль в установлении и упрочнении Советской власти на Памире, в их работе имелись и многие негативные явления. Милиция в начале своей деятельности, точнее с 1918 по 1925 гг., когда роль и задачи деятельности добровольных отрядов милиции не были достаточно определены и милиция, наряду с основными, несла и некоторые карательные функции, особенно неумеренно применяемые при проведении земельной реформы и перераспределении имущества богатых в пользу бедных слоёв населения. Это, во многих случаях, было поводом к недовольству и переселению имущих слоёв на территорию соседних государств.

Исключительно большой вред деятельности милиции нанесли репрессивные меры 1937-38 гг., достигшие в пределах СССР масштабов, сравнимых с национальным бедствием. В результате этого, наиболее преданные милицейские кадры, в том числе, стоящие у истоков образования органов милиции и достигшие высоких руководящих постов в управлении республикой, были необоснованно репрессированы и расстреляны, а все члены их семей были выселены и испытали множество лишений. Поскольку именно добросовестные представители таких милицейских кадров, впрочем, как и кадров всех других сфер общественной жизни СССР, были массово репрессированы в период 30-х годов прошлого века, то историю данного периода следует учесть, выявив истоки её зарождения, и сделать соответствующие выводы, в особенности в сфере правовых отношений.

В период ВОВ (1941-1945 гг.) в обязанности областной милиции входили также дополнительные функции, а именно: борьба с дезертирством, паникёрством, возможными диверсиями и шпионажем (совместно с сотрудниками госбезопасности), а также охрана государственной границы (совместно с пограничной службой).

В связи с вышеизложенным, исходя из проведенного нами исследования, выдвигаем следующие предложения по совершенствованию деятельности органов милиции Таджикистана и увековечения памяти сотрудников милиции, отдавших жизнь за свободу и независимость государства в разные периоды становления и развития милиции:

1. История таджикской милиции, в частности, милиции ГБАО, позволяет с достоинством оценить заслуги многих своих сотрудников, совершивших героические подвиги во имя процветания будущих поколений нашей страны. Для нынешнего времени они являются примером мужества, храбрости, преданности присяге и долгу перед Родиной. По нашему мнению, в целях увековечения их имён и воспитания молодых кадров в духе преданности присяге и своей Родине, руководству УВД МВД по ГБАО, в пределах своей компетенции, следует учредить перечень нагрудных знаков отличия, почетных званий и наград, носящих имена славных сынов Отчизны. В частности, для начала, руководству милиции ГБАО предлагается увековечить имя Гульбека Махмадбекова как милиционера, совершившего в тяжелейших условиях борьбы с басмачеством беспримерный подвиг мужества и преданности служебному долгу в виде нагрудного знака для награждения отличившихся милиционеров областной милиции.

2. Также, учитывая то, что в начале 30-х годов 20-го века, сразу после образования республики, был учреждён орден Таджикской ССР, который в отчётных архивных материалах именовался «Таджикский орден», предлагается эту историческую традицию возродить, поскольку такое решение повысит исторический престиж таджикского общества.

3. В связи с тем, что за постсоветские годы в Таджикистан, с территории соседних государств, не отличающихся достаточной стабильностью внутренней обстановки, всеми силами стремились проникнуть определенные силы террористического и экстремистского характера, пытавшиеся дестабилизировать обстановку в республике, сегодня особое внимание следует уделить усилению научно-технической оснащённости, овладению современными тактическими способами борьбы с преступностью, укреплению научно-технической и материальной базы органов правопорядка. Это будет способствовать повышению эффективности оперативно-служебной деятельности правоохранительных органов в борьбе с преступностью во всех ее проявлениях.

4. В силу того, что с каждым днем мир меняется, социальная сфера жизни людей, общественные отношения и менталитет народа, необходим пересмотр всех законодательных актов, регламентирующих деятельность органов правопорядка в соответствии с требованием времени. Исторический опыт свидетельствует, что достижения стабильности в обществе и предотвращение любых видов угроз, дестабилизирующих обстановку, органы правопорядка могут обеспечить только совместно с другими правоохранительными органами, то есть, путем проведения

взаимосогласованных мероприятий против всех видов организованной преступности, терроризма, экстремизма, контрабанды, распространения наркотических веществ и т. п.

5. В современных условиях, наравне с государственным сектором появился еще частный сектор и использование наемного труда всё чаще дает о себе знать. Естественно, возникают трудовые споры между работодателями и работниками. Поэтому, было бы уместно, в соответствии с требованием времени, создание мировых судов, поскольку они в современном Таджикистане во многом бы сняли нагрузку с профессиональных судов.

6. История показывает, что начиная с первых лет создания и формирования таджикской милиции и вплоть до периода гражданской войны, в органы милиции, по тем или иным сложившимся обстоятельствам, были приняты непрофессиональные и случайные кадры, которые своим непрофессионализмом, а зачастую и корыстным отношением к своим служебным обязанностям, подрывали авторитет сотрудника милиции. Проводимые аттестации несколько очищали ряды милиции от случайных сотрудников, однако, данное направление работы с кадрами следует серьезно совершенствовать на предмет проверки профессиональных знаний и моральных качеств.

7. Предлагаем также разработать более действенный механизм выдачи денежного довольствия, осуществляя его в соответствии с профессионализмом, активностью и качеством выполнения прямых служебных обязанностей.

8. Знание истории таджикской милиции – долг каждого ее сотрудника. История в целом воспитывает гордость за свою благородную профессию, верность служебному долгу, верность присяге, Родине, к тому же, история показывает, какой вклад внесла и продолжает вносить наша милиция в дело укрепления правопорядка и обеспечения общественной безопасности. В связи с этим, предлагается Управлению кадрами и работой с личным составом МВД Республики Таджикистан внести в тематический план проведения занятий по служебно-боевой подготовке личного состава изучение темы «История таджикской милиции», для чего предварительно разработать учебные программы, учебники и учебные пособия.

Основанные положения диссертации отражены в следующих работах автора:

Статьи, опубликованные в ведущих рецензируемых научных журналах, рекомендованных ВАК Минобразования России для публикации результатов диссертационного исследования

1. Имомёрбеков А. История становления органов милиции на Памире в таджикской исторической науке. Вестник университета. Российско – таджикский (славянский) университет. Серия: История и политология, - Душанбе, 2014 - №2(45). – С.157 – 160.

2. Имомёрбеков А. Становление органов милиции на Памире (1917 по 1924 гг.). Вестник таджикского национального университета. Серия: гуманитарной наук. – Душанбе, 2014. - №3/8 (150). – С.99-103.

3. Имомёрбеков А. История обеспечение общественного порядка в дореволюционном Памире. Вестник таджикского национального университета. Серия: Гуманитарной наук. Част 1. – Душанбе, 2014. - №3/7 (148). – С.121-125.

Иные научные публикации.

4. Имомёрбеков А. Обеспечение правопорядка в дореволюционном Памире. Известия Академия наук Республики Таджикистан. Серия: История. –Душанбе., 2010. №4 – С.37-39.

5. Имомёрбеков А. На службе народу. (Краткий очерк из истории становления таджикской милиции). Труды Академии Министерство внутренних дел Республики Таджикистан. Серия: Общественные дисциплины и естественные науки – Душанбе, 2013. - №1(19). - С.86-92.

6. Имомёрбеков А. Дар рохи адолат. часть 1. (На пути справедливости. на тадж.яз.) – Душанбе. «Ирфон». 2006.- 252 с.

